

Contenido

| | |
|---|-----------|
| Prólogo | 17 |
| Presentación | 21 |
| Conceptos en la jurisprudencia de la Corte Constitucional y conceptos en la jurisprudencia del Consejo de Estado | 25 |
| I. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SERVICIO CIVIL..... | 29 |
| Abogacía de la competencia. Potestad de la Superintendencia de Industria y Comercio. Alcance y características | 29 |
| Actos administrativos. Clasificación | 32 |
| Actos administrativos. Decaimiento por inexecutable de la ley que los sustenta | 35 |
| Actos administrativos. Efectos de la sentencia de nulidad | 38 |
| Actos administrativos. Notificación electrónica y por aviso | 44 |
| Actos administrativos. Nulidad por falsa motivación y violación al debido proceso..... | 47 |
| Actos administrativos complejos. Ejemplos y requisitos de validez | 51 |
| Actos administrativos en los procesos de selección. Efectos de la declaratoria de inexecutable de las leyes que los sustentan | 53 |
| Actos de adjudicación del servicio público de transporte terrestre. Efectos de la derogatoria de la norma que lo sustenta . | 57 |
| Actos de convocatoria a concurso público de méritos. Concurrencia de la CNSC y de la entidad beneficiaria del concurso | 60 |
| Actos de nombramientos. Extinción de sus efectos | 69 |

| | |
|---|-----|
| Administración pública. Concepto..... | 70 |
| Asociaciones de municipios. Conformación | 73 |
| Asociaciones entre entidades estatales y particulares. Régimen jurídico | 73 |
| Autonomía universitaria. Alcance..... | 75 |
| Autonomía universitaria. Límites | 76 |
| Autoridad civil, política y administrativa. Concepto y alcance..... | 81 |
| Autoridades administrativas de transporte. Potestad sancionatoria..... | 84 |
| Autoridades administrativas de transporte. Potestad sancionatoria. Caducidad | 85 |
| Banco de la República. Control fiscal | 89 |
| Banda Nacional. Aplicación del Estatuto Docente para los músicos | 91 |
| Caja Nacional de Previsión Social (Cajanal).Destinación de dividendos para el pago de pensiones | 95 |
| Carrera diplomática. Equivalencia de cargos en la planta interna | 96 |
| Centro de Educación en Administración de Salud (CEADS). Naturaleza jurídica | 98 |
| Código Disciplinario Único (Ley 200 de 1995). Competencia para adelantar el proceso disciplinario y procedimiento aplicable | 100 |
| Comisión Nacional de Televisión. Conformación y periodo de su junta directiva | 103 |
| Comisionado Nacional para la Policía. Competencia disciplinaria por abuso de autoridad frente a menores..... | 105 |
| Concurso público de méritos. Concepto | 108 |
| Concurso público de méritos. Derechos de carrera administrativa | 109 |
| Concurso público de méritos. Efectos de la inexecutable del Acto Legislativo 01 de 2008 | 111 |
| Concurso público de méritos. Importancia | 116 |

| | |
|--|-----|
| Concurso público de méritos. Lista de elegibles. Naturaleza jurídica y efectos | 117 |
| Concurso público de méritos. Provisión de cargos públicos | 121 |
| Conflicto de intereses en materia disciplinaria. Configuración ... | 122 |
| Consejo Superior de la Carrera Notarial. Funciones | 126 |
| Consejos Seccionales de la Judicatura. Requisitos para el ejercicio del cargo de magistrado. Impedimentos | 129 |
| Contralores. Facultad para suspender a los funcionarios investigados..... | 131 |
| Contratación directa por urgencia manifiesta. Control fiscal | 133 |
| Contravenciones de tránsito. Revisión técnico mecánica. Caducidad | 135 |
| Corporaciones autónomas regionales. Competencia para la sustracción de áreas de zona de reserva forestal | 136 |
| Corporaciones autónomas regionales. Naturaleza jurídica | 137 |
| Corporaciones autónomas regionales. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los miembros de sus consejos directivos | 139 |
| Corporaciones y fundaciones con participación mixta. Régimen legal y control fiscal | 141 |
| Delegación de funciones. Requisitos | 143 |
| Derecho de petición de consultas. Características de las respuestas | 144 |
| Derecho de petición de información. Reglamentación de los costos de las fotocopias..... | 147 |
| Derecho de petición. Reviviscencia transitoria de las normas del CCA..... | 148 |
| Empleos de dirección y confianza. Criterios para su determinación..... | 149 |
| Empresas de servicios públicos domiciliarios. Plazo para transformarse en sociedades por acciones | 150 |
| Empresas de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto. Naturaleza jurídica | 151 |

| | |
|--|-----|
| Empresas de servicios públicos domiciliarios oficiales. Cuotas de fiscalización..... | 157 |
| Empresas de servicios públicos mixtas y privadas. Rama Ejecutiva del poder público. Integración | 162 |
| Entidades descentralizadas indirectas. Autorizaciones para su constitución | 163 |
| Entidades descentralizadas indirectas. Definición | 165 |
| Entidades descentralizadas indirectas. Modalidades | 166 |
| Entidades públicas extintas. Garantías de sus derechos y obligaciones | 168 |
| Facultad discrecional de la Administración Pública. Alcance | 169 |
| Ferrovías. Mantenimiento y administración de la vía férrea nacional | 172 |
| Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. Representación judicial y extrajudicial | 173 |
| FOSYGA. Recobros no POS. Tasa de interés moratorio | 175 |
| Función administrativa de inspección, vigilancia y control. Alcance | 180 |
| Función Pública. Fundamentos normativos | 184 |
| Gestión fiscal. Competencia para su ejercicio | 185 |
| Hospital San Juan de Dios de Santa Marta. Naturaleza jurídica..... | 188 |
| ICETEX. Administración de recursos transferidos mediante convenios | 190 |
| Inhabilidades e incompatibilidades. Código Disciplinario Único (Ley 200 de 1995) | 191 |
| Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (Incora). Competencia en procedimientos de clarificación de la propiedad de las tierras | 193 |
| Instituto Nacional de Radio y Televisión (Inravisión). Régimen y naturaleza jurídica..... | 194 |
| Ministerio del Medio Ambiente. Organismo rector. Funciones | 197 |
| Potestad reglamentaria. Alcance | 198 |
| Precedente judicial y sentencias de unificación. Obligatoriedad.. | 204 |

| | |
|--|-----|
| Principio de favorabilidad en materia sancionatoria administrativa. Aplicación en materia de transporte | 212 |
| Principio de legalidad de las actuaciones de los servidores públicos | 215 |
| Proceso de cobro coactivo. Alcance..... | 216 |
| Proceso de cobro coactivo. Procedimiento..... | 218 |
| Proceso disciplinario. Jefe inmediato para la determinación de la competencia | 220 |
| Procesos de cobro coactivo de competencia de las contralorías. Intereses moratorios | 227 |
| Propiedad accionaria de la Nación. Enajenación. Alcance de la intervención de la Defensoría del Pueblo | 231 |
| Propiedad accionaria estatal. Enajenación. Principio de promoción de la propiedad y democratización..... | 233 |
| Régimen de inhabilidades e incompatibilidades. Reserva de ley | 235 |
| Régimen disciplinario especial para las Fuerzas Militares. Justificación | 237 |
| Responsabilidad fiscal. Caducidad | 238 |
| Responsabilidad fiscal. Competencia y alcance del grado de consulta..... | 241 |
| Responsabilidad fiscal. Diferencia entre control fiscal y gestión fiscal | 242 |
| Responsabilidad fiscal. Diferencia entre las funciones de la Auditoría General de la República y de la Contraloría General de la República | 245 |
| Responsabilidad fiscal. Distinción entre daño y perjuicio | 246 |
| Responsabilidad fiscal. Gradación de la culpa..... | 250 |
| Responsabilidad fiscal. Objeto | 252 |
| Servicio público de educación. Descentralización | 253 |
| Servicio público de transporte. Características..... | 253 |
| Servicios públicos domiciliarios. Desmonopolización de su prestación | 255 |

| | |
|--|------------|
| Silencio administrativo negativo. Alcance | 256 |
| Sociedad Salinas de Manaure (SAMA). Viabilidad jurídica de la transferencia de la participación accionaria por parte del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo | 257 |
| Superintendencia de Subsidio Familiar. Diferencia entre las funciones administrativas de carácter sancionatorio y la intervención administrativa | 258 |
| Superintendencia General de Puertos y Dirección General Marítima y Portuaria del Ministerio de Defensa. Competencias .. | 259 |
| Universidades públicas. Concurrencia de la Nación y las entidades territoriales en su financiación | 262 |
| Universidades y entes universitarios. Naturaleza jurídica | 268 |
| II. ASUNTOS ELECTORALES | 277 |
| Alcalde elegido por coalición política. Reemplazo | 277 |
| Alcaldes. Fecha de ocurrencia de la falta absoluta..... | 279 |
| Autoridad administrativa. Configuración | 281 |
| Autoridad política y civil. Concepto | 283 |
| Autoridad política y civil. Concepto | 284 |
| Autoridad política y civil. Concepto | 286 |
| Cargos de elección popular. Inhabilidad por coincidencia de periodos | 287 |
| Censo Nacional de Población. Aprobación y efectos | 289 |
| Concejales y alcalde. Vigencia de las incompatibilidades en caso de renuncia..... | 292 |
| Concejales. Naturaleza jurídica de su investidura | 294 |
| Conflicto de intereses. Concepto | 295 |
| Conflicto de intereses. Concepto | 296 |
| Conflicto de intereses de congresistas. Configuración en el proceso legislativo | 297 |
| Conflicto de intereses de congresistas en la elección presidencial. Familiares que trabajan en el servicio exterior | 298 |
| Congresistas. Causales de inhabilidad | 300 |

| | |
|--|-----|
| Congresistas. Compatibilidad con el oficio de columnista | 301 |
| Congresistas. Inhabilidades por ejercicio de autoridad | 303 |
| Controlares departamentales. Elección por faltas absolutas | 304 |
| Contralores territoriales. Elección | 306 |
| Contralores territoriales. Elección | 307 |
| Corporaciones autónomas regionales. Consejo directivo | 309 |
| Corporaciones autónomas aegionales. Representación de las comunidades negras en los consejos directivos | 311 |
| Corporaciones públicas. Concepto y clasificación de sus miembros | 314 |
| Detención preventiva. Efectos sobre la toma de posesión de los cargos públicos | 317 |
| Diputados. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades | 318 |
| Filiación política. Concepto | 321 |
| Fiscal General de la Nación. Periodo institucional | 322 |
| Garantías electorales. Aplicación de restricciones para proveer cargos nuevos..... | 323 |
| Gobernadores encargados. Régimen de inhabilidades..... | 325 |
| Gobernadores indígenas. Naturaleza jurídica y compatibilidad con cargos de elección popular..... | 327 |
| Gobernadores y contralores departamentales. Periodo institucional | 328 |
| Gobernadores. Falta absoluta por inhabilidad sobreviniente | 329 |
| Gobernadores. Faltas absolutas | 330 |
| Gobernadores. Inhabilidades. Interpretación restrictiva | 332 |
| Gobernadores. Temporalidad de la inhabilidad del artículo 18 transitorio de la Constitución | 337 |
| Inhabilidades. Objeto. | 338 |
| Inhabilidades. Objeto | 339 |
| Inscripción de candidatos. Cargos de elección popular | 341 |
| Ley Estatutaria de Garantías Electorales. Aplicación a los cargos de elección popular..... | 342 |

| | |
|---|------------|
| Ley Estatutaria de Garantías Electorales. Aplicación a los cargos de elección popular..... | 343 |
| Listas electorales. Ajustes..... | 347 |
| Participación de empleados del Estado en actividades de los partidos o movimientos políticos. Regulación por ley estatutaria..... | 348 |
| Partidos, movimientos políticos y procesos electorales. Aplicación de la ley en el tiempo..... | 351 |
| Pérdida de investidura del congresista por no tomar posesión del cargo. Intervención de la mesa directiva del Congreso | 354 |
| Período institucional y personal. Requisitos de configuración ... | 355 |
| Período institucional. Concepto..... | 356 |
| Presidente de la República. Período | 358 |
| Presidente de la República. Período | 359 |
| Principio pro libertatis. Aplicación en la restricción de derechos políticos | 360 |
| Provisiones para la designación de parientes de autoridades territoriales | 361 |
| Registrador Nacional del Estado Civil. Periodo institucional | 366 |
| Residencia electoral. Concepto..... | 367 |
| Residencia electoral. Concepto | 369 |
| Servidores públicos. Inhabilidad por no pago de condena en contra del Estado..... | 370 |
| Servidores públicos. Participación en política | 371 |
| Servidores públicos. Participación en política..... | 375 |
| III. RAMA LEGISLATIVA..... | 377 |
| Congresistas. Inasistencia por fuerza mayor | 377 |
| Congreso de la República. Refrendación del acuerdo final de paz | 380 |

| | |
|---|------------|
| IV. CONTRATACIÓN ESTATAL..... | 385 |
| Actos reglamentarios autónomos en materia contractual. | |
| Artículo 355 de la Constitución Política..... | 385 |
| Afectación de bien inmueble para una obra de utilidad pública. | 387 |
| Ámbito de aplicación del Decreto Ley 222 de 1983 | 388 |
| Amigable composición | 391 |
| Anticipo y pago anticipado. Rendimientos financieros | 395 |
| Autonomía contractual de la Administración. Alcance y límites..... | 397 |
| Caducidad del contrato estatal. Oportunidad | 401 |
| Cláusula compromisoria. Fuente jurídica y finalidad | 408 |
| Cláusula penal en contratos sin cláusula de caducidad | 409 |
| Cláusula penal. Diferencias con la multa | 412 |
| Cláusulas excepcionales. Prescendencia | 413 |
| Consejos Regionales de Planificación (CORPES). | |
| Régimen contractual | 415 |
| Consortio y Unión temporal. Diferencias. | 416 |
| Consortio y Unión temporal. Término de duración | 419 |
| Consortio. Naturaleza jurídica | 420 |
| 10. Capacidad legal para contratar de las entidades estatales. | |
| Equivale a su competencia..... | 423 |
| Contratación directa. Potestad reglamentaria..... | 423 |
| Contrato a precio determinado o determinable. Valor fiscal | 425 |
| Contrato adicional y adición de contratos. Diferencias | 426 |
| Contrato adicional y mayor cantidad de obra: Diferencias | 427 |
| Contrato adicional. Modificación del objeto, plazo y valor del contrato | 429 |
| Contrato adicional. Régimen jurídico aplicable en tránsito de legislación | 430 |
| Contrato adicional. Vigencia de la ley en el tiempo | 433 |

| | |
|---|-----|
| Contrato de administración delegada y contrato de concesión de obra pública. Diferencias..... | 434 |
| Contratos de aportes. Concepto y características..... | 438 |
| Contrato de aseguramiento. Administración de los recursos del Régimen Subsidiado de Seguridad Social en Salud. | 447 |
| Contrato de cofinanciación y contrato de obra. Diferencias | 449 |
| Contrato de comodato de bienes inmuebles de la Administración. Procedencia..... | 449 |
| Contrato de concesión para la prestación del servicio público de televisión. Modalidad de selección del contratista. | 453 |
| Contrato de concesión. Definición | 464 |
| Contrato de concesión. Distribución de riesgos. | 466 |
| Contrato de exploración, explotación y comercialización de recursos naturales. Régimen jurídico aplicable | 468 |
| Contrato de fiducia mercantil de administración y pagos y encargo fiduciario. Diferencias | 469 |
| Contrato de fiducia mercantil. Aplicación del régimen presupuestal..... | 472 |
| Contrato de fiducia mercantil. Proyecto de vivienda de interés social..... | 473 |
| Contrato de interventoría. Funciones del Interventor..... | 475 |
| Contrato de mandato. | 476 |
| Contrato de obra. Características | 477 |
| Contrato de prestación de servicios de salud. Régimen jurídico .. | 478 |
| Contrato de prestación de servicios. Características | 479 |
| Contrato de prestación de servicios. Límites. | 481 |
| Contrato de servicios de mensajería especializada | 484 |
| Contrato de transporte. y contrato de vinculación. Características y modalidades..... | 486 |
| Contrato de transporte. Declaración de importación, manifiesto de carga y conocimiento de embarque. | 492 |
| Contrato estatal. Fraccionamiento | 492 |
| Contrato llave en mano. Modalidades | 495 |

| | |
|---|-----|
| Contratos celebrados con entidades privadas sin ánimo de lucro. Régimen jurídico. | 496 |
| Contratos celebrados con organismos internacionales. Régimen jurídico | 498 |
| Contratos celebrados por alcaldes. Autorización del Concejo municipal | 501 |
| Contratos celebrados por cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales. Régimen jurídico | 503 |
| Contratos de ciencia y tecnología. Tipos contractuales | 505 |
| Contratos de concesión. Prórrogas. Derechos adquiridos y meras expectativas | 506 |
| Contratos celebrados por empresas de servicios públicos domiciliarios. Régimen jurídico | 509 |
| Contratos celebrados por empresas industriales y comerciales del Estado. Régimen jurídico | 517 |
| Contratos de entidades financieras estatales. Régimen jurídico .. | 519 |
| Contratos de la Administración. Criterios de identificación..... | 522 |
| Contratos de sociedades de economía mixta. Régimen jurídico .. | 524 |
| Contratos del Distrito Capital. Régimen jurídico..... | 526 |
| Contratos estatales. Calificación del tipo contractual | 528 |
| Contratos estatales. Carácter solemne | 529 |
| Contratos estatales. Vigencia | 532 |
| Controversias contractuales de las entidades públicas. Jurisdicción competente | 532 |
| Convenios de asociación para el el cumplimiento de actividades de las entidades públicas. | 534 |
| Convenios interadministrativos. Principio de coordinación | 536 |
| Convenios para el ejercicio de funciones administrativas por particulares. Recaudo de cartera. | 537 |
| Entidades financieras de carácter estatal. Capacidad contractual | 540 |
| Equilibrio económico del contrato. Cambio del régimen tributario | 544 |

| | |
|---|-----|
| Equilibrio económico del contrato. Teoría de la imprevisión | 548 |
| Garantía de seriedad de la propuesta | 550 |
| Inhabilidad de servidores públicos para contratar con el Estado. Excepciones | 554 |
| Inhabilidades e incompatibilidades en la contratación estatal. Concepto y características | 556 |
| Intereses moratorios | 559 |
| Juegos de suerte y azar. Monopolio rentístico. | 564 |
| Liquidación del contrato. Régimen jurídico..... | 565 |
| Modificación del contrato. Límites | 571 |
| Modificación de los contratos. Prórroga automática. Límites..... | 576 |
| Modificación de contratos estatales. Tránsito de legislación..... | 579 |
| Monopolio de licores. Modalidades contractuales de operación... | 582 |
| Multas en los contratos estatales. Naturaleza y finalidad..... | 585 |
| Nulidad absoluta del contrato estatal por nulidad del acto administrativo en que se fundamenta | 586 |
| Oferta. Incumplimiento de requisitos formales | 589 |
| Oferta. Subsanación | 590 |
| Pacto arbitral. Naturaleza | 592 |
| Pliego de condiciones. Características | 594 |
| Pliego de condiciones. Prohibición de trato discriminatorio..... | 595 |
| Poderes excepcionales. Tipología | 596 |
| Promesa de sociedad. Responsabilidad solidaria | 599 |
| Régimen presupuestal de los contratos | 601 |
| Requisitos habilitantes. Registro Único de Proponentes (RUP) | 603 |
| Responsabilidad por la no suscripción del contrato estatal..... | 604 |
| Terminación de los contratos estatales de mutuo acuerdo..... | 605 |
| Terminación unilateral del contrato. Naturaleza..... | 607 |
| Terminación unilateral del contrato por la existencia de causales de nulidad absoluta | 610 |
| Urgencia manifiesta. Requisitos | 614 |